

新形势下上海市城市规划行业协会发展的思考与探索

Exploration and Deliberation of Shanghai Urban Planning Trade Association under the New Situation

毛佳樑
MAO Jialiang

摘 要 行业协会的健康有序发展，与政府机构改革和职能转变、加强社会建设和创新社会管理的总体要求密切相关。在新形势下，如何把握好国家和地方的方针政策，符合市场改革导向，进一步促进行业协会的创新、转型和提升，这是地方行业协会必须面对的现实问题。本文结合上海市城市规划行业协会的实践，谈一些新形势下规划行业协会发展的体会与探索。

关键词 新形势，城市规划，行业协会，思考

Abstract The association inevitably results from China's socialist economic structure reform, which is bound up with alteration of government structure and function as well as guideline of social development and social management. Under the new situation, associations are confronted with a problem that how to promote capacity of associations in terms of innovation, transition and upgrading to keep up with brand new policy amendments. Based on personal experience, deliberation is indicated with the practice of Shanghai Urban Planning Trade Association (SUPTA).

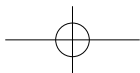
Keywords the new situation, urban planning, trade association, deliberation

- 中图分类号: TU984
- 文献标识码: A
- DOI: 10.12049/j.urp.201701004
- 文章编号: 2096-3025 (2017) 04-0032-04

作者信息

毛佳樑，上海市城市规划行业协会会长

国家历来十分重视社会组织工作，特别是改革开放以来，我国社会组织不断发展，在繁荣社会事业、创新社会治理等方面发挥了积极作用。2016年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅联合发文，对改革社会组织管理制度、促进社会组织健康有序发展提出了明确的目标，要求充分发挥社会组织服务国家、服务社会、服务群众、服务行业的作用，努力走出一条具有中国特色的社会组织



发展之路；要激发社会组织的内在活力和发展动力，促进社会组织真正成为提供服务、反映诉求、规范行为、促进和谐的重要力量。

国家“十三五”规划也对行业协会提出了新要求，为行业协会发展开创了新的天地。规划行业协会要站在新起点，认清新形势、把握新机遇、实现新发展。中国城市规划协会在原有工作的基础上，进一步加强行业管理和服务，以促进行业健康发展。地方规划协会也必须加强学习、提高认识，进一步明确定位和职责，不断提升创新能力和服务水平。

1 基本概况与历史责任

1.1 协会的基本概况

上海市城市规划行业协会成立于1999年9月，主要在上海从事城市规划设计的相关单位自愿组成，是实行行业服务和自律管理的非营利性社会团体法人。协会的登记管理机关是上海市社会团体管理局，行业主管部门是上海市规划和国土资源管理局。协会的工作范围，主要包括行业调研、技术培训、学术交流、编辑出版、成果推介、咨询服务、国内外信息技术交流及注册规划师管理等。

协会现有151家会员单位，下设16个分支机构，会员单位大部分为规划设计单位。目前，在上海注册的规划设计单位125家，其中甲级资质34家、乙级72家、丙级19家。

1.2 机遇与挑战

当前，规划行业的发展，既有机遇也有挑战。党的十八届五中全会提出了要以“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念为引领，描绘好城乡发展的宏伟蓝图。中央城镇化工作会议、中央城市工作会议的召开，提出了要尊重城市发展规律，坚持做好“五大统筹”，这对城市规划行业而言，迎来了发展的春天。

城乡规划具有政府公共政策属性。在新形势下，如何

进一步学习和贯彻中央会议精神，结合城乡规划的发展目标和任务做好协会工作，确实面临新的挑战。上海正处于“创新转型发展”的关键时期，上海新一轮城市总体规划的编制和实施、城市综合功能的提升以及城乡空间结构的优化，对规划行业的历史责任和工作内涵都提出了更高要求。

2 工作职责和主要内容

2.1 协会的工作职责

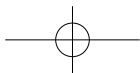
上海市城市规划行业协会紧紧围绕全市城乡规划工作，坚持履行“服务、自律、代表、协调”的职能，发挥政府与行业之间的纽带作用，落实城乡规划的法规和技术标准，规范市场秩序，维护行业的合法权益，增强会员单位的市场竞争力，促进本市城乡规划事业的不断提升和发展。

目前，上海市城市规划行业协会主要发挥三个方面的作用：一是受行业主管部门的委托，发挥规划行业管理和服务的组织作用；二是发挥联系政府管理部门和会员单位乃至整个规划设计市场的桥梁和纽带作用；三是发挥促进全行业健康、有序发展的平台作用。

规划行业协会既要做好行业服务、行业自律，也要作为会员单位的代表，客观反映会员单位的合理诉求，发挥行业内在的协调作用，真正成为“行业之家”。

2.2 主要工作内容

近些年，上海市城市规划行业协会主要开展了五个方面的工作：一是持之以恒地开展行业自律和诚信创建活动，认真履行社会责任，不断提升规划设计队伍整体素质和综合竞争力，这是协会办会的宗旨；二是积极主动完成政府部门向协会购买服务的事项，这是协会工作的重点；三是全力以赴做好对会员单位的服务工作，这是协会发展的核心；四是积极开展注册规划师的教育培训和城乡规划重点课题的研究，这是规划行业的特色；五是不断加强协会本部的自身建设，这是协会做好工作的基础。



3 实践与探索

3.1 紧紧围绕城乡规划的的中心任务和重点工作

上海市城市规划行业协会按照协会章程，坚持“政会分开、依法依规、自主办会”。依据政府职能转移和购买服务等指导性目录，上海市规土局已把一部分行业管理的职能转移到规划协会，如规划编制单位的资质预审、行业分析调研、全市优秀规划成果评选等。此外，根据行政审批制度改革和推进行业诚信建设的需要，协会全面配合市规土局推行建设工程项目审批中的“告知承诺制”工作。

根据上海市委、市政府工作部署，协会还积极配合做好援疆、援滇规划专家顾问组的后勤服务和保障工作。同时，根据中国城市规划协会的部署，认真组织全国规划评优申报、开展注册规划师培训、协助举办全国性学术论坛（如复旦城市规划论坛）等工作。

多年来，协会承担了两年一届的优秀规划设计评优工作。这项活动已成为各省市城乡规划最新成果展示和检阅的平台，并逐步成为行业可持续发展的一个重要抓手。上海规划协会悉心组织评选活动，通过特邀专家的点评、作品集的汇编出版，向行业推介和展示优秀规划设计成果的创新和亮点，进一步促进会员单位之间的学习、交流，以便不断提升规划设计队伍的整体水平。

行业协会充分发挥桥梁和纽带作用，配合政府管理部门，做好与兄弟省市的规划沟通工作。特别是在上海新一轮城市总规的编制过程中，上海规划协会和规划学会，会同浙江、江苏两地的规划协会，积极推进三地城乡规划工作的沟通和协调，探索建立江浙沪规划编制的协同机制。此外，行业协会还积极配合上海新一轮总规编制，根据市规土局的委托，做好总规编制公众参与咨询团的服务和保障工作。

3.2 工作内容“有所为，有所不为”

协会工作的开展要正确定位，把握好一个“度”。“有所为”，就是积极推进一些前瞻性的规划研究，以及规划实施的中、后期评估工作。根据市规土局的委托，近年来

上海规划协会针对城乡规划的热点和难点，开展了全市控详规划的实施评估、综合竣工验收实施评估等。

同时，建立规划行业的定期跟踪和评估机制。上海规划协会已开展了行业诚信建设回顾与展望的调研工作，对规划设计单位诚信守法、服务自律等情况进行跟踪评估。目前已逐步完善了企业诚信资料库，并建立了“不良名单”制度。

“有所不为”，即规划协会不涉及、不参与对工程项目的审批，不影响和干扰政府管理部门的行政审批工作。

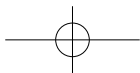
3.3 课题研究“虚实结合、有冷有热”

规划协会既要注重不断学习国家提倡的先进理念，善于抓住城乡发展和市民群众关心的热点、难点问题，主动开展调研工作，服务行业发展。同时，上海规划协会开展了一些城市发展中的“冷思考”，如上海作为特大型城市，针对人口规模、结构和分布，开展人口预测和合理管控的课题研究，注重长远发展和底线控制，该课题获得了市决策咨询二等奖。

2014年5月，上海召开了第六次规划土地工作会议，正式启动了新一轮总规的编制工作，市委、市政府提出“开门编规划”的工作要求。上海规划协会联合规划学会，和上海规划院、同济规划院、复旦规划院、浦东新区规划院等，筹划“上海城乡规划百题”宣传工作。同年5月27日起，“上海城乡规划百题”正式在《新闻晨报》、大申网等媒介设立专栏，每周两期连载、历时一年多时间，主要内容为“规划知识的普及、面向公众的交流、公共政策的宣传、热点问题的解读”，进一步加强了社会公众对城乡规划的认识、了解和参与。此后，协会以连载的106篇文章为基础，编辑出版了《上海城乡规划百题集》。作为一项公益宣传活动，获得了较好的社会评价。

3.4 工作节奏“有张有弛，注重实效”

上海规划协会结合当前城乡规划工作中的重点和热点，每季度定期举办一次学术报告会，面向广大规划工作



者，以利于交流与互动。

进一步突出行业特点，做好行业调研、行业统计和信息沟通等工作。针对会员单位在发展中面临的难点问题进行调查，把会员单位的合理诉求，反映给业务主管部门。目前，上海规划协会已开展了全市城乡规划行业的基础调研，希望进一步摸清行业“家底”，更好地服务广大会员单位，并将形成《上海市城市规划行业白皮书》。

进一步做好行业协会的联络，促进会员单位之间的交流合作。上海规划协会定期召开会员单位座谈会，并依托网站、《会讯》，搭建好与规划设计单位、规划工作者广泛交流的平台。近年，根据行业发展实际，与上海规划学会等联合组织开展了两年一届的“十佳青年规划师”评选活动。

4 结语

行业的发展，离不开广大会员单位的鼎力支持和帮助，这体现了行业的凝聚力。会员单位是协会的主体，协会要充分尊重和发挥广大会员单位、分支机构的积极性，形成合力，共同推动全行业的健康发展。

新形势下，行业协会的发展在于改革创新；政府推进职能转变，其核心是处理好政府与市场、社会之间的关系。作为市场经济的有机组成部分，上海市规划协会将坚持改革、积极探索，继续做好服务工作，更好地发挥政府与市场之间的桥梁和纽带作用，努力为上海规划行业的可持续发展作出应有的贡献。URP