

安徽省国土空间生态修复规划

(2021—2035年)

(公开征求意见稿)

2021年11月



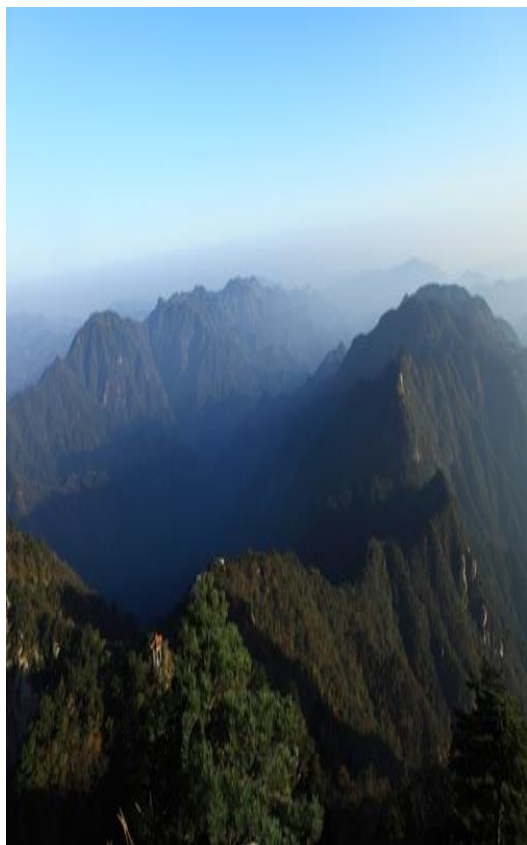
以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的战略高度，作出了加强生态文明建设的重大决策部署，生态文明建设持续推进。国土空间生态修复是我国生态文明建设的重大举措，现已成为关系国家生态安全和民生福祉的重要战略任务。

2016年4月和2020年8月，习近平总书记两次考察安徽，为安徽高质量发展擘画美好蓝图，为我省生态修复工作指明了方向。为贯彻落实习近平生态文明建设思想和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，根据自然资源部《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（自然资办发〔2020〕45号），我省成立了安徽省国土空间生态修复规划编制领导小组，印发了安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035年）编制工作方案，启动省级国土空间生态修复规划编制，以下简称《规划》。

《规划》是一定时期省域国土空间生态修复任务的总纲和空间指引，是实施国土空间生态保护修复的重要依据。



- 安徽省位于长江三角洲地区，属中国南北方的过渡地带，也是承东启西的重要纽带，国土总面积14.01万平方公里。地处暖温带与亚热带过渡地区，地跨淮河、长江、新安江三大流域，形成了我省南北迥异，多样的生态系统，孕育了丰富的生物多样性，生态系统服务功能重要性突出。
- 全省大致可分为**两个气候分区**（淮河以北属暖温带半湿润季风气候，淮河以南属亚热带湿润季风气候）和**五个自然区域**（淮北平原、江淮丘陵、皖西大别山区、沿江平原、皖南山区），山、水、田、林、湖、草共同构成了全省生态系统的核心要素。



坚持高位推动，生态文明理念深入人心

我省目前已经形成各级各部门上下联动、齐抓共管的工作机制，绿水青山就是金山银山等生态文明理念逐步深入人心，奠定了生态文明建设的群众基础，形成了推动生态文明建设的强大合力。

坚持改革创新，生态修复制度体系不断完善

我省把制度建设作为推动生态文明建设的重中之重，不断完善生态文明建设制度体系和法规体系，并积极开展社会资本参与生态修复的模式探索。

坚持一体化推进，重大工程以及相关专项行动成效显著

我省坚定保护好山好水，深入推进“三河一湖一园一区”生态文明示范创建，各指标均创有监测记录以来最好水平，城市黑臭水体基本消除，污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现。

坚持系统修复，生态修复工作影响力不断显现

践行“山水林田湖草是生命共同体”理念，引导三类空间生态修复，积极探索国土空间全域生态修复。优化生态空间布局，完成全省自然保护区整合优化预案，开展生态保护红线评估调整，建立监管平台。

2018年，中共中央为落实绿水青山就是金山银山的理念，实现山水林田湖草各类自然资源的整体保护、系统修复和综合治理，赋予自然资源部“统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责”。当前，统筹做好国土空间生态保护修复工作必须准确把握习近平生态文明思想的核心要义和关于生态修复工作的重要论述，把国土空间生态修复工作放在国家生态文明建设大局中定位和谋划。



习近平生态文明思想是根本遵循

习近平生态文明思想内涵为国土空间生态修复工作明确了价值目标和根本遵循，要求**必须立足中华民族永续发展的根本大计，坚持生态惠民、生态利民、生态为民**，发挥生态保护修复工作在生态文明建设中的作用，全力推进生态修复工作开展。

习近平生态修复保护重要论述明确指引

习近平总书记要求国土空间生态修复必须尊重自然规律，**坚持自然恢复为主、人工修复为辅，注重系统性、整体性和科学有效性**，实行整体保护、系统修复、综合治理，集成各方面力量，努力形成统筹国土空间生态保护修复工作的大格局。



生态修复为国土空间生态修复夯实制度基础

2020年下半年以来，国家发展改革委、自然资源部联合印发一系列生态修复文件。**生态保护修复的法律制度和标准规范不断完善，为新时代国土空间生态修复奠定了制度基础**。系统推进国土空间生态修复已成为新时期推进生态文明和美丽中国建设的重大举措。

国家重大战略部署 为我省生态修复带来新任务

相关国家区域重大战略的部署将促进我省国土空间开发保护格局调整优化，现阶段需根据我省不同区域情况把握国土空间生态修复的重点和任务，**优化格局，追根溯源、系统治疗**

习近平重要讲话精神 为我省生态修复工作指明方向

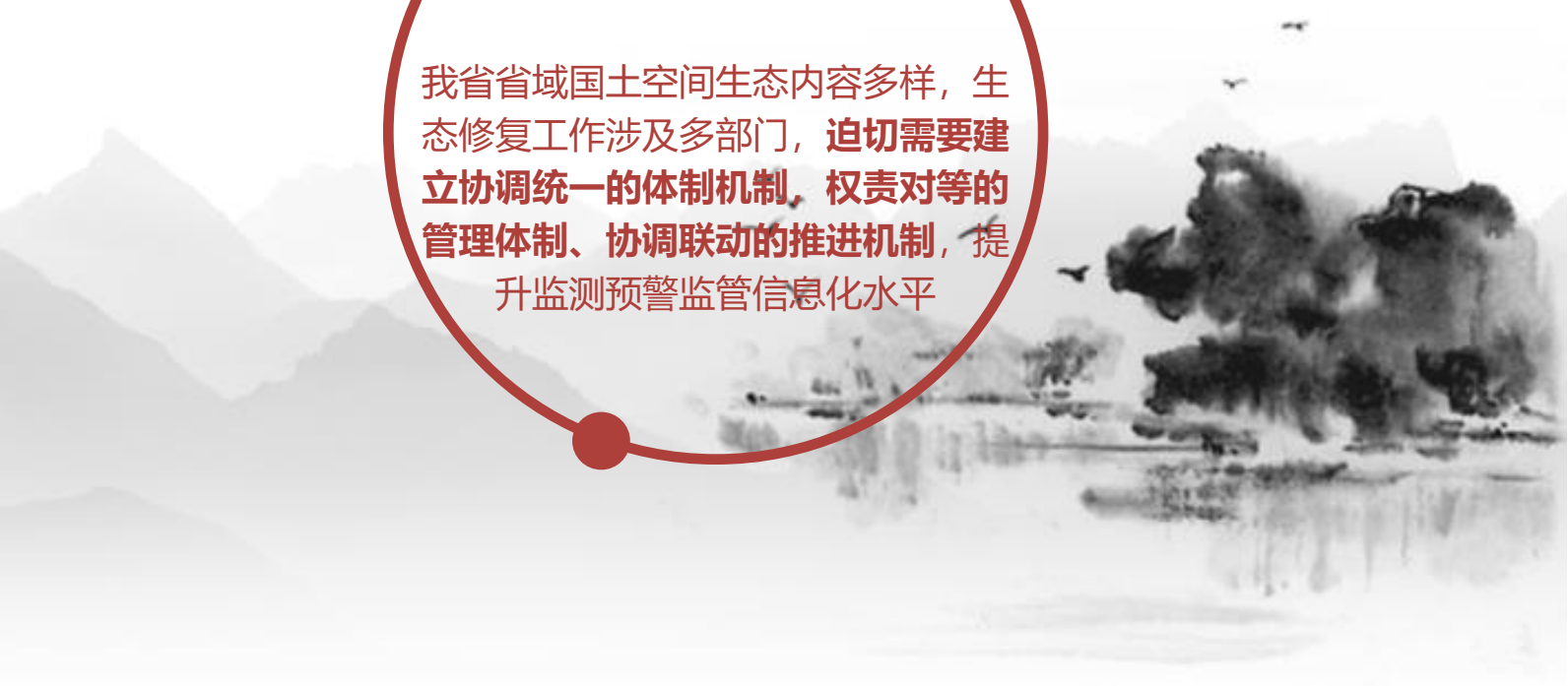
党的十八大以来，习近平总书记两次考察安徽并做出重要指示，为安徽生态修复工作指明了方向。我省国土空间生态修复工作应坚定不移的把保护好山好水，**将打造生态文明建设的安徽样板作为遵循方向**

省级层面重大决策部署 为我省生态修复明晰了要求

省委省政府明确提出坚定不移打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区。要把好山好水守护好，让绿色成为安徽最动人的色彩，为我省国土空间生态修复明晰了具体工作要求

省域内尚未建立协调统一的生态修复体制机制

我我省域国土空间生态内容多样，生态修复工作涉及多部门，**迫切需要建立协调统一的体制机制，权责对等的管理体制、协调联动的推进机制，提升监测预警监管信息化水平**



国土空间开发保护格局有待优化

- 三类空间冲突区域生态问题有待统筹解决
- 废弃矿山生态环境问题突出
- 地质灾害种类多、分布广

生态空间质量有待提高

- 森林生态系统质量待提升
- 水生态修复和治理任务繁重
- 生物多样性维护功能亟待提升

农业空间生态功能有所退化

- 耕地斑块细碎化，农村居民点用地粗放
- 土壤因污染导致质量下降、农田生态系统功能退化
- 农村人居环境“短板”突出，村域景观生态格局遭受破坏

城镇生态空间品质需进一步提升

- 城市内部蓝绿空间未成网络
- 城市水环境问题突出
- 城市安全韧性不足

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚定不移打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草沙系统治理，全省域、全过程、全方位加强生态文明建设，以更实举措推进生态系统保护修复，让绿色成为安徽最动人的色彩，为建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽提供生态支撑。

基本原则

01

坚持战略引领，科学修复

02

坚持问题导向，突出重点

03

坚持统筹协调，综合施策

04

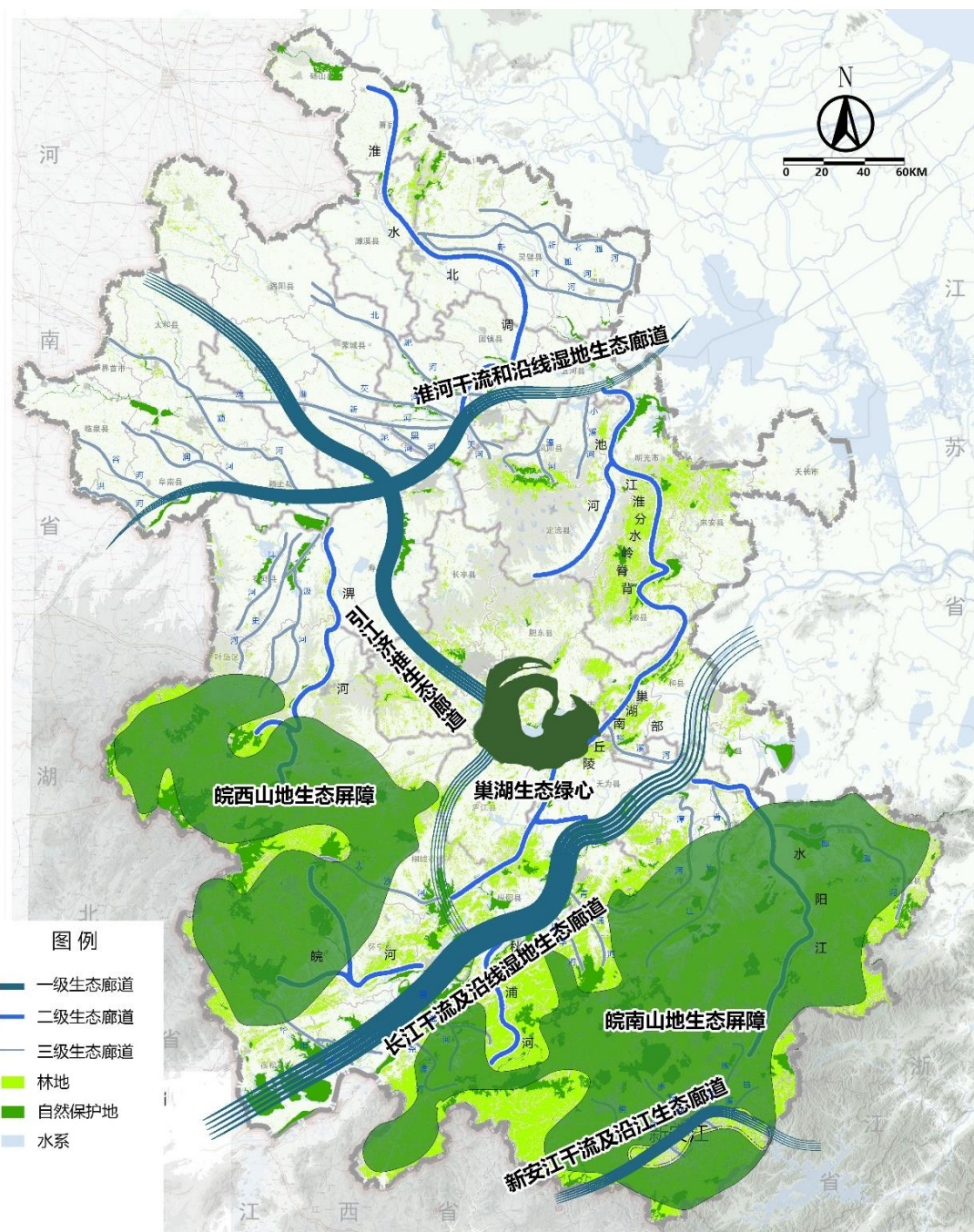
坚持改革创新，完善管护机制

总体目标

坚定不移打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区，切实发挥我省在构建中华民族永续发展的国土生态安全格局中的生态战略地位和作用，**切实筑牢中部生态屏障和长江中下游生态带，坚定守护好山好水，锚固我省“一心两屏四廊多廊道”的生态安全格局**，以山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，大力实施国土空间生态修复，不断提高生态稳定性和生物多样性，提升生态系统碳汇能力，促进形成优质高产的农业空间，山清水秀的生态空间，健康安全的城镇空间，山水林田湖草沙一体化保护和修复机制全面形成，生态安全屏障更加牢固，绿色成为安徽最动人的色彩，**生态文明建设和绿色发展水平走在全国前列。**

到2035年，绿色发展内生动力显著增强，绿色产业规模迈上新台阶，全面绿色转型树立新样板，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，全省自然生态系统状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，生态安全屏障体系基本建成，统一有序的生物多样性保护空间格局基本形成，优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求，**人与自然和谐共生的美丽画卷基本绘就，基本实现建设经济社会发展全面绿色转型区总体目标。**

“一心” 为巢湖生态绿心；
 “两屏” 为皖西山地生态屏障和皖南山区生态屏障；
 “四廊” 为长江、淮河干、新安江和引江济淮生态廊道；
 “多廊道” 以“四廊”为基础，联络各类自然保护区、生态系统服务功能重要区、水系、林网形成的全省系统化生态网络形成的全省系统化生态网络。



- 将国家和全省生态安全格局落实到国土空间中，突出全省自然地理和生态系统的完整性、连通性，综合考虑地形地貌、水热组合等自然条件，以五大自然地理分区，长江、淮河和新安江三大流域，三类主体功能区等为基础单元，将全省国土空间划分为全覆盖、不交叉、不重叠的**9个修复分区**，同时针对主要生态问题明确各分区生态修复的主攻方向，并依据分析评价结果明确各分区内部的生态修复重点区域。
- 依据全省生态问题识别和空间评价结果，确定农业面源污染治理、耕地质量提升、丘陵平原水土流失治理、低效林治理、山地水土流失治理、河湖湿地修复、地下水超采治理、土壤污染治理、城镇人居环境提升、采煤沉陷区治理和非煤废弃矿山治理等重点区域。



国土空间开发保护格局优化

- 统筹划定国土空间三条控制线，推进生态环境“三线一单”
- 建立冲突区域协调机制，解决复合空间功能冲突
- 开展冲突区域综合管治，优化国土空间功能布局
- 开展缓冲区建设，促进空间共融
- 修复矿山生态环境，稳步提高采煤沉陷区治理率

生态空间生态修复

- 落实最严格的国土空间用途管控制度，建立完善自然保护地体系
- 聚焦全省国土空间生态安全格局的“一心两屏四廊”
- 全面提升国土绿化水平，保护和培育林草生态系统
- 加强涉水空间生态管控，保护修复重要河湖湿地

农业空间生态修复

- 实施全域土地综合整治，推进轮作休耕
- 推进高标准农田建设提升耕地质量和农田生态功能
- 开展水土流失综合防治，提高水土保持能力
- 开展农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村

城镇空间生态修复

- 构建蓝绿网络体系，提升城镇生态品质。
- 强化资源环境底线约束，增强城市韧性。
- 实施污染土地修复与风险防控，统筹相邻空间用地和临时用地的生态修复

以推动全省国土空间整体保护、系统修复、综合治理为导向，夯实“一心两屏四廊多廊道”的生态安全格局。统筹9个修复分区山水林田湖草系统治理；聚焦农业农村、城镇、矿山3个修复任务较重空间；落实生物多样性公约，推进生物多样性系统保护；完善生态文明制度体系，推进生态修复支撑体系工程建设；形成我省“9+3+1+1”重大工程。



加强组织领导

- ◆ 加强全省生态修复规划实施工作“一盘棋”“一张图”领导组织原则。
- ◆ 加强规划实施政府主导，落实地方责任。
- ◆ 加强跨区域、跨流域、跨部门的生态修复工作组织协调机制。

创新政策机制

- ◆ 完善全省生态修复规划和制度体系建设。
- ◆ 完善全省生态修复规划实施考核评估和奖惩机制。
- ◆ 完善生态修复规划实施保障机制。
- ◆ 完善生态产品价值核算和交易机制。
- ◆ 落实巩固和提升生态系统碳汇能力的政策措施。

加强科技支撑

- ◆ 加强国土空间生态修复科技创新支撑力度。
- ◆ 加强生态修复监测管理平台建设。
- ◆ 建立健全国土空间生态修复标准规范体系。

鼓励公众参与

- ◆ 建立参与式流域综合管理机制。
- ◆ 构建多层次的生态修复发展论坛。
- ◆ 多形式开展生态修复宣传教育。

诚邀您建言献策。

