

实施生态修复、城市修补，助推城市转型发展

——以三亚市为例探索“城市双修”理念实施的路径

Implementation of City Betterment and Ecological Restoration Programs to Promote Urban Transformation and Development: A Case Study of Sanya

黄海雄
HUANG Haixiong

摘要 在我国当前城市转型发展的宏观背景下，“生态修复、城市修补”的实践将有助于探索我国城市转型阶段的发展之路。本文以三亚实践为例，从城市发展建设的现状、“生态修复、城市修补”实施的策略及其工作启示三个层面来探求“城市双修”实施的路径。

关键词 生态修复，城市修补，工作方法

Abstract Under the circumstance of urban transformation in China, city betterment and ecological restoration programs will help to explore the way of urban development in this stage. This paper will focus on the strategy of implementing city betterment and ecological restoration programs with the analysis of urban construction and practice in Sanya.

Keywords ecological restoration, city betterment, working method

1 引言

我国城市经历了改革开放三十多年的高速发展，取得了显著的成就，但在城市建设的同时也欠下了不少“民生账”“生态账”，全国大多数城市或多或少都存在一些“城市病”，制约着城市的可持续发展。国务院及相关部委对城市发展的问题非常重视，进行了大量的研究，提出“生态修复、城市修补”（简称“城市双修”）的实施策略。中央城市工作会议及会后的中央文件也提出了明确要求，“城市双修”成为党中央国务院的决策部署。生态修复是基于“再生态”的理念，采取系统的思维方式，将山、水、林、田、湖、城作为一个有机的生命体，修复城市中被破坏的自然环境和地形地貌，从而改善生态环境；城市修补是基于“更新、织补”的理念，修补城市设施、空间环境、景观风貌，提升城市特色和活力^[1]。2015年6月，住房和城乡建设部选取海南省三亚市作为“城市双修”实践的试点城市，探索、解决城

- 中图分类号：TU984
- 文献标识码：A
- DOI: 10.12049/j.urp.201703002
- 文章编号：2096-3025(2017)02-0011-07

作者信息

黄海雄 三亚市规划局局长，高级工程师

市发展的问題。本文主要结合三亚的“城市双修”实践,浅析“城市双修”理念实施的路径。

2 城市发展建设状况

作为改革开放后快速崛起的城市,三亚毫不例外地滋生了多种“城市病”,如建筑风貌失控、违法建筑蔓延、生态环境受损、道路交通拥堵等。“生态修复、城市修补”正是针对这些“城市病”提出的。三亚以问题为导向对城市进行分析,综合诊断城市的生态、空间、风貌、设施等方面的问题,研究问题产生的缘由及治理的重点、难点,选定民众关注的突出问题,以“生态修复、城市修补”的理论梳理出“城市病”的九种主要现象:山体破坏、生态损毁,海岸线遭侵蚀、沙滩变质,内河水质污染严重,违法建筑不断蔓延,广告牌匾杂乱无章,绿地空间破坏严重,城市风貌失控、特色丧失,城市形态失序、天际线被破坏,公共基础设施缺乏。

3 三亚“城市双修”工作的实施对策

“生态修复、城市修补”必须围绕城市定位来实施,以达到提升城市综合品质、恢复城市生态及改善综合服务功能的效果。三亚坚持以目标为导向,采取“近期治乱增绿、中期更新提升、远景增光添彩”的步骤,推进“生态修复、城市修补”试点工作的实施。着重关注城市与自然的关系,注重生态环境、城市功能、社会民生、文化传承、空间品质、支撑系统等方面的修复、修补^[2]。生态修复主要通过修复山体、海岸线、河岸线来实现,城市修补以拆除违法建筑、整治广告牌匾、改造城市绿地、协调城市色彩、优化城市天际线和街道立面、实现夜景亮化等六大工程为重点抓手。针对梳理出的各类城市问题,量体裁衣地采取各种行之有效的实施策略。

3.1 山体修复

3.1.1 山体修复实施对策

首先,从规划层面对受损的山体进行生物资源保护评

价、景观敏感度评价、地质地貌评价、游憩机会评价以及交通可达评价,通过研究并依据山体的资源特点,划分山体修复的模式,分为生态恢复型、风景游憩型、再生利用型三种,针对不同模式采取不同的措施,挖掘其区域资源的价值,综合提升其生态服务功能;其次,从工程层面为受损的山体制定具体的生态修复技术手法,科学地选用边坡修复、坑底修复等多种技术,消除山体的安全隐患,解决地质灾害、水土流失等生态问题;最后,根据山体的土壤类型选择适合种植的树种和植被,改善山区的生态环境,恢复山体的生态系统服务功能。

3.1.2 抱坡岭山体修复

抱坡岭位于环岛高速公路荔枝沟隧道南侧,处于城市景观出入口的门户位置,也正位于山城相连的生态廊道和规划景观轴上。多年来由于开山取石,山体裸露面积达12.6万平方米,垂直高度达168m,破损的山体对城市生态、安全及景观影响巨大,为此,政府投资六千多万元,对其进行生态修复,整个生态修复和治理内容涵盖岩土工程、绿化工程、景观工程、给排水工程、海绵设施建设等。通过清理危岩、消坡减载、加固边坡等措施消除安全隐患;在绿化建设方面,选择退台种植、V形槽、挂网喷播等工艺,结合三亚热带海洋、热带季风气候的实际,针对不同的土壤类型和地形,选择种植菠萝蜜、花梨、海南红豆等适宜的本土树种,以人工促进与自然恢复相结合的技术方法推进生态修复,并构建生物的多样性。从修复效果看,破损的山体得到了恢复和绿化,该区域的生态环境得到了改善,景观风貌也焕然一新。按照规划,政府将本着“还绿于民,还景于民”的理念,衔接城市结构,融入城市生活,将抱坡岭逐步打造成以生态体验、休闲健身及科普教育为主要功能的城市郊野公园。

3.2 海岸线修复

3.2.1 海岸线修复实施对策

对海岸线沙滩黑化、海滩侵蚀、沿岸水质、特殊生态

环境等现状进行分析,并参照历史调查的结果,采取适当的、有针对性的措施,修复生态受损的岸线。如通过拆除侵占海岸线的违法建筑、给岸线补沙、封堵直排入海的污水口、补种海防林等手段,改善近岸的生态和景观环境,提高岸线的防灾、减灾能力。如今,三亚河口、海岸带和主城区范围内的海域环境得到明显改善,海水一类水质占比已提升到98%以上。

3.2.2 三亚湾原生植被保护与恢复

对现存的次生植被群落加以保护,根据不同植物的抗风、耐盐碱等特性,选择合适的植被种类,采用复合式种植的手法及自然式植物群落配置的方式,对岸线植被进行修复。修复岸线长度约15km,成效显著,沙滩泥化和岸线被侵蚀现象也得到有效遏制。

3.3 河岸线修复

3.3.1 河岸线修复实施对策

三亚河流的污染主要源于污水直接排入河道,从而影响水质。归结起来,主要原因有三个方面:一是污水收集系统不健全导致污水难以全部被收集;二是污水处理设施功能不足,处理效率偏低;三是雨水管排水口污水溢流频繁致使污水直排入河。针对这些原因,我们采取“截污纳管”的对策来治理,如建立起一套比较完备的污水收集、处理系统,完善污水管网、增设污水提升泵站、扩建污水处理厂、建设移动式污水处理站等。主城区的污水处理能力提升一倍,杜绝污水直接排河的现象,河水水质持续好转,已由劣五类水质提升为三类,有的河段水质甚至达到二类标准。

在开展河道治污的同时,政府以红树林带等珍贵资源为依托,对“两河四岸”的景观进行整治修复,通过重新梳理、整合河岸空间,沿河建设了丰兴隆生态公园、红树林生态公园、东岸湿地公园等多个公园,为城市打造绿色生态走廊。同时,在建设过程中,充分融入“海绵城市”的建设理念和技术。

3.3.2 丰兴隆生态公园建设

丰兴隆生态公园位于临春河和三亚河的交汇口,占地面积16hm²,建成后成为以市民活动、科普教育为主的生态示范性城市公园。公园在设计过程中充分考虑雨水的分区收集和利用,结合树根状的路网与水网形态,布置下沉式绿地、植草沟等多种海绵设施收集雨水,同时,对海绵设施采用景观化的设计手法,布置具有净化功能的雨水净化系统,将上游31.2hm²范围内的市政雨水引入公园中,经过地下混凝土雨水预处理池的预处理后,将排入蓄水型生态滤池中的雨水净化后排入水体,达到净化的效果,从而解决河道水体污染的问题^[3]。另外,把中水管网引入公园,作为补充水源,打造可以应对不同季节变化的水循环系统,体现了“中水回用”的理念。

3.4 违法建筑拆除

3.4.1 违法建筑拆除实施对策

违法建筑本身不具有合法性,会对社会生活带来诸多问题,如危害公共安全、破坏城市形象、影响城市建设、增加城市管理难度等。各级政府都高度重视违法建筑的问题,积极采取措施严整违法建筑。2015年,海南省委、省政府部署全省“三年打违攻坚”工作,海南省纪委、省委组织部联合印发《关于为全省整治违法建筑三年攻坚行动提供坚强有力纪律和组织保障的通知》,明确要求党员干部和公职人员要自觉做到“六个不准”:不准顶风抢建违法建筑;不准谎报、瞒报自身涉及违法建筑的情况;不准干扰、阻挠或煽动他人干扰、阻挠执法部门依法拆除违法建筑;不准为实施违法建筑者说情、打招呼、“开绿灯”、充当“保护伞”,并借此搞利益输送,谋取私利;不准弄虚作假,骗取违法建筑项目的核准手续;不准实施其他妨害整治违法建筑工作的行为^[4]。在此良好的“打违”背景下,三亚作为“城市双修”工作的试点城市,对“打违”进行周密部署,整合各领域的执法资源,各区“同频共振”,采取“零容忍”态度,“严查存量、严禁增量”,并严肃问责,查处一批“保护伞”干部,有效地推进“打违”工作的进展,有力地支持了绿化扩

容、城市更新和产业发展。

3.4.2 “凤凰豪生酒店”被拆除

拆掉“凤凰豪生酒店”是三亚新一轮拆违工作的第一锤。拆除之初曾遇到巨大阻力，综合执法部门多次发放法律文书、上门做工作，但酒店业主既不出门领取相关法律文书，也不配合调查取证，多次给负责拆违的工作人员发恐吓短信、打恐吓电话，三次组织百余名人员阻挠拆违。为保证拆违工作的顺利进行，拆违干部想尽办法、顶住压力，吃住在村里，全面了解情况，向群众宣传违法建筑的危害，指出酒店存在的严重安全隐患，联合公安、消防、质监、工商等部门对酒店相关情况进行深入调查，对存在的违法行为予以坚决打击，从源头上切断酒店的利益链条，最终成功拆除违建。

3.5 广告牌匾整治

3.5.1 广告牌匾整治实施对策

广告牌匾设置混乱，会带来两个突出问题，一是降低环境品质，造成城市视觉污染；二是破坏空间稳定，带来安全隐患，因此需要全面整治。对已经到期的高立柱广告牌、违规设置的高立柱广告及建筑立面广告牌进行详细统计并分类，予以坚决拆除；制定《三亚市构筑物管理办法》《三亚市户外广告设置技术标准》和《三亚市户外广告整治规划》，明确不再审批商业性质的高立柱广告，对户外广告的位置、尺寸、材质、色彩、风格、灯光、字体等作出具体的设置指引，并将城市户外广告设置划分为集中展示区、一般设置区和严格控制区，严格按照各区域的特点控制和引导户外广告的具体设置。

3.5.2 解放路、榆亚路、凤凰路凤凰片区段沿线广告牌匾整治

解放路、榆亚路、凤凰路是三亚重要的三条道路，将三条道路沿线的广告牌匾作为近期整治的重点，实施精准的整改修复。制定具体的整治方案，明确整改的范围、对象、标准、整治措施，细化到“一楼一方案、一牌一措施”。在制定方案时，对涉及的每个路段、每栋建筑进行实地勘

察，拍摄照片，记录现状，形成一套完整的“操作手册”。通过整治，主要道路上的建筑立面广告杂乱无章、色彩突兀、形态凌乱等问题得到了很好的解决，道路两侧建筑立面广告的位置、色彩、风格得到了统一，与建筑的色彩、灯光融为一体，城市景观为之一新。

3.6 城市绿化改造

3.6.1 城市绿化改造实施对策

针对城市绿地散碎化，道路绿化厚度、密度不够，树种杂乱，缺乏协调性和生态效应等问题，政府以凤凰路、迎宾路、榆亚路为重点路段推进城区主干道的升级改造，在道路外修建绿地雨水花园、湿地、蓄积池、雨水模块等海绵设施，增加防护绿带中的植物种类，强调种植密度和群落结构，加大绿化量。同时，建设金鸡岭生态公园、东岸湿地公园、红树林生态公园、市民果园等公园，全市新增城市公园绿地达十多处。建设月川生态绿道，沿三亚河把多个公园及居民小区串联起来，形成“两河七园”的城市中心公园带。

3.6.2 月川生态绿道建设

对于月川生态绿道示范段的建设，政府主要通过拆墙透绿、收回被侵占的公共绿地、增加绿化面积、改造硬质驳岸、填补海绵设施、减缓绿化坡度、增添服务设施等手段串联修复，实现贯通长度达5km，平均绿廊宽度为50-300m的生态绿道。绿道将湿地、山地、公园等多个重要的生态节点串联成一条“绿色项链”，为白鹭等生物提供栖息地，丰富了中心城区生物的多样性，同时为周边居民和游客提供了广阔的休闲、游憩及生态科普体验的场所。

在《三亚市城市绿道系统规划》中，月川生态绿道只是三亚建设绿道网中的一部分，政府将分步实施绿道系统的规划。一是未来五年在中心城区建设长105km的绿道，贯通山、海、河等生态空间，串联起13个城市公园和多处小微绿地、城市广场、旅游节点，形成“以线串面”的城市绿廊，提升城市品质，为市民提供休闲、游憩的场所；二是在未来条件许可的情况下，逐步打造总长达355km的

市域绿道，形成“一带、两线、一廊、多环”的空间结构，以山水生态、热带滨海、天涯古道、热带民俗为特色，将旅游活动从滨海一线扩展到腹地，统筹城乡生态及风景旅游资源，从而促进区域协调，保障和改善民生^[5]。

3.7 城市天际线和街道立面改造

3.7.1 城市天际线和街道立面改造实施对策

针对城市建筑过高、过密，多处天际线、轮廓线形成“一堵墙”的情况，政府从总体规划上对建筑高度及形态进行管控。通过城市设计和建立数字化三维模型的审批平台，强化对重要区域建筑界面形态的空间管控和指引；出台《关于严格城乡规划管理的决定》，严格按照规划要求执行，管控控制性详细规划和城市设计确定的容积率 and 建筑高度。

3.7.2 城市天际线和街道立面改造案例

解放路是三亚最具特色的街道之一，是城市历史积淀、文脉延续的重要空间载体，有“三亚第一街”之称。这里活力突出、功能多样、交通繁忙、人流密集，是城市中心区最能体现市井生活、最贴近民生利益的街道之一，也是展现三亚的城市形象、历史积淀、文化品位和环境特色的代表性区域之一。因此，政府以此为突破口对街道进行综合性环境整治。全面统筹交通组织、道路设计、建筑界面、沿街街景、环境设计、标识系统、广告牌匾等各类要素，着力打造一条“完整的街道”。通过完善道路交通组织，保障机非车道、步骑行道的互不干扰；利用骑楼元素，重点改善沿街建筑一、二层界面的视觉质量，适度调整建筑顶部的体量，形成“裙房+主体”的分段关系；运用骑楼元素，统一沿街建筑界面的设计风格，注意在材质、色彩、装饰等方面形成微差变化；对原有骑楼形式的建筑，运用恢复原貌加风貌优化的方式，忠实地还原建筑原有的设计思路；利用骑楼连续的檐廊灰空间改善街道的慢行环境质量；整体设计道路两侧人行道至建筑骑楼之间的路面铺装、城市家具、景观植物等，对重要的节点部位，如广场、步行街、街道转角地带作开放式处理；海绵化处理步行街

道，增加种植空间，丰富绿化层次，美化街道环境。改造后，修葺一新的解放路示范路段体现了三亚的城市特点与风貌，保持并呈现了三亚的城市历史记忆。站在解放路示范段，风格独特、古朴、典雅的建筑，让人仿佛回到民国时期骑楼林立的崖州，宁静却不失繁华。

3.8 城市色彩协调

编制《三亚市城市风貌总体规划》，确定三亚城市建筑的总体色调以“清新淡雅”的白色和浅暖色（米白色、米色等）为主，度假区适当采用木色调，高层建筑禁止使用深色等。制定《三亚市建筑风貌技术规范和管理规定》，规范建筑的风格、形态、形体组合、色彩、材质、建筑元素等，尊重滨海、山体、绿化、水系等自然特征，体现三亚热带城市的风貌。同时，根据规定对建筑色彩指引和色彩高度分区的要求，对不符合色彩要求的建筑进行修补，提出具体的整改要求，完成了凤凰路“华庭时光里”高层住宅等建筑的色彩整改。

3.9 城市亮化改造

为规范城市夜景灯光的色彩和风格，三亚结合热带滨海旅游城市的特点编制了《三亚市城市夜景照明专项规划》，明确了重点区域的照明结构、空间序列和照明主体等，确定了景观照明“点、线、面”结构的重要分类级别与亮度、光色分级。在此规划的指导下，以三亚湾的城市立面、三亚河两侧及城市主要制高点的全景式灯光为主要载体，高标准、高起点、规范化地建设全市的夜景灯光系统，统一中心城区夜景灯光的主基调，形成城市夜景的底色，并通过主要建筑屋顶的照明凸显城市的天际线，形成和谐统一、主次有序的城市夜景框架，打造城市夜晚的“金色屋顶”，为三亚城市的夜色增添魅力。

4 三亚“城市双修”工作启示

通过研究，本文认为三亚“城市双修”工作能在短时间内取得重要的阶段性成果，赢得市民、游客的赞许，主要是

做到了“八个坚持”，“八个坚持”对指导“城市双修”工作的实施有着重要的意义。

4.1 坚持生态优先

政府时刻牢记习近平总书记视察海南时提出的“良好生态是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”的嘱托，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，以城市的可持续发展为主要宗旨，始终把绿色发展、循环发展、低碳发展贯穿于“城市双修”工作的全过程。划定生态保护红线，制止一切对城市生态系统内的山体、河流、海岸、湿地、植被、土壤造成破坏的行为，调整土地使用的模式，从局部的生态要素管控做起，有计划、有步骤地推进被占用的生态要素的“复垦”，逐步恢复、重建和提升城市生态系统的自我调节功能。坚持生态优先的绿色发展理念，决心牺牲短期的经济利益换取长远的生态发展，叫停三亚河畔、临春岭下两处大型房地产项目，建成红树林生态公园和市民果园，保障生态廊道的连通。

4.2 坚持更新理念

政府紧密围绕“以人民为中心”的城市发展思想，转变城市规划建设的理念，摒弃传统的“外延扩展式”的发展方式，杜绝简单粗放的“摊大饼”式的扩张，划定生态保护红线，确定开发边界，控制开发强度，努力探索“内涵提升式”的城市发展道路，致力于提升城市内在的品质。通过出台“不调整用地性质，不增加容积率和建筑高度”的相关规定，杜绝原来“扩张式”发展占用大量公共服务设施、广场绿地的现象。通过拆违、棚改等方式，做足、做好存量优化、提升的“文章”，启动旧城区更新改造计划，确定53片、占地22km²的居民点作为城市更新改造的重点区域，补齐城市功能、优化产业结构、塑造城市风貌、增进民生福祉。关注社会民生问题和百姓诉求，注重给市民带来实惠，大力推进生态公园建设，推动绿道串联，改造街道的功能，完善交通功能，提升城市公共空间的品质，扩大城市公共产品的有效供给，打造真正的民生工程。

4.3 坚持地方特色

关注文化构建，在塑造城市特色以及打造城市形象风貌等方面注重保护地方特色。从城市构成的诸多要素、结构、功能等入手，系统地推进各方面的工作，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”；注重保护和修复城市的山水格局及脉络，塑造地方生态体系特色^[6]。在街道、广场等公共空间的改造提升中，拒绝大拆、大建和过分简单地模仿国际化元素，注重梳理城市的肌理和文脉，挖掘、整理、延续体现三亚文化特色的历史记忆，树立地方文化自信，增强市民对城市的认同感和归属感。

4.4 坚持政府统筹

“城市双修”工作是在政府主导下的一项长期性工作，需要充分发挥自上而下的行政统筹力来推动。三亚按照“行政统筹负责，技术协同贯穿”的组织模式，成立以书记、市长为主要领导的“城市双修”工作领导小组，负责整体的部署和统筹；在市规划局设立领导小组办公室，具体协调工作的推进；在领导小组下面分设各相关工作组，由分管的市领导分别作为各专项工作组的组长，市海洋局、水务局、林业局、住建局、园林局、综合执法局等相关职能部门作为牵头单位，落实各项工作；与此同时，技术单位牵头成立技术工作组，统筹规划设计、提出项目建议、服务项目建设、跟踪项目实施，为“城市双修”工作领导小组办公室提供技术支持，实现规划、建设、管理三大环节的技术一体化，确保项目从规划到实施不脱节、不走形。

4.5 坚持规划引领

“城市双修”绝非只是零敲碎打的项目，而是一个系统的工程；也绝非一场短暂的运动可以实现，而是必须通过系统的规划来持续推进。做好“城市双修”工作，需要谋大局、计长远，需要有一个以问题为导向的整体性、系统化、可操作性强的专项规划来统筹引导，协调国民经济和社会发展的各个方面，制订近期的实施方案和年度的行动计划，建立城市“城市双修”项目库，明确项目类型、

数量、规模和建设时序等等。政府编制了《三亚市生态修复城市修补总体规划》《三亚市海绵城市建设总体规划》等六项规划，为“城市双修”工作提供科学的依据和指导。在规划中注重把握整体，系统地梳理，在三亚市“多规合一”和城市总体规划的指导下，采用总体城市设计的思路和方法，对三亚整体的生态格局和城市肌体进行把脉分析，确定“生态修复、城市修补”的总体目标、原则、策略、内容和要求，从而在整体的系统层面上为“城市双修”工作提供技术支撑。

4.6 坚持项目抓手

政府综合考虑民生性、时效性、示范性和系统性等因素，结合问题导向和目标导向，提出近期修复、修补的重点，建立作为实施抓手的项目库，明确各项目的完成时间、建设时序、资金安排、阶段性目标和实施主体。在生态修复的“三大体系”和城市修补的“六大任务”中，确定把“一湾、两河、三路”作为近期“城市双修”工作的重点区域，通过18项重点实施性项目来落实“生态修复、城市修补”的综合要求，先行项目力求对各系统、各方面的修复、修补提供支持，并起到示范作用。注重专业融合，突出综合效应，在示范项目建设中突出多专业的协调合作，力求形成综合性的示范效应。如两河沿岸的丰兴隆桥头公园和抱坡岭山体的修复项目，既结合了城市修补（在城市规划中建设绿地公园），也融合了生态修复（修复河道、山体等）。

4.7 坚持社会动员

政府动员全市市民，营造全民参与“城市双修”的氛围，积极调动各方面力量，推动政府、社会、市民的同心、同向行动。在“城市双修”工作开展的全过程中，多次进行社会调查，普遍征求群众的意见，充分了解群众的诉求，广泛发动群众，在全社会营造“城市双修”的良好氛围。组织各界干部、群众参观“城市双修”项目；以散发宣传单、张贴标语、召开座谈会等形式全面宣传“城市双修”工作的意义、内涵、目标、任务及对民生改善的成果；在全市中小学校开展以“城

市双修”为主题的“开学第一课”及主题班会等系列活动，组织“‘小手拉大手’助力双修”活动，动员全市近二十万学生，覆盖全市七十多万常住居民，做到宣传无死角，取得群众的广泛认可和支持；重视媒体监督，赢得媒体尊重，通过主流媒体对三亚“城市双修”作全面系统的宣传报道，对打违、治旅、治污、治堵等可能引发群众误解的工作，起到重要的舆论引导作用；地方媒体开辟专题、专栏、专版节目，全面解读“城市双修”理念，介绍进展，并对不文明行为进行曝光，从正反两方面进行宣传，使“城市双修”工作深入人心。

4.8 坚持制度建设

“城市双修”工作要实现规划、建设、管理三大环节的一体化统筹，切实提升城市治理和精细化管理的水平，法律法规及相关政策的保障和支撑是关键。政府着眼于提高城市治理体系和治理能力的现代化，坚持依法治市，治理理念从治标向标本兼治转变。政府结合“城市双修”工作的要求，优化城市治理和管理的政策，逐步推进地方立法，以立法的方式保护“城市双修”的成果，如相继出台《三亚市白鹭公园保护管理规定》《三亚市山体保护条例》和《三亚市河道生态保护管理条例》三部地方性法规，《三亚市海岸带保护规定》《三亚湾滨海公园保护规定》两部政府规章以及14项部门管理规定，为“城市双修”提供法制保障。“城市双修”是针对城市发展现状中存在的问题，采取行之有效的方法进行更新、修复和完善。修复和修补作为重要的技术方法，对城市“城市双修”工作的成败起到关键作用。在修复、修补策略的制定过程中，需要采取正确的技术方法来确保所制定的原则、策略的正确性，政府在“城市双修”推进过程中通过总结实践和经验，同步推进技术标准和建设导则的制定，为城市“城市双修”提供有针对性的技术指导。

5 结语

在当前城市转型发展的宏观背景下，“城市双修”不仅是物质空间环境的修复、修补，还涉及城市治理、社会

下转至25页

这项工作顺应了我国城市由“增量规划”向“存量规划”转型的发展趋势,成为体现现阶段城市发展由“量的扩展”转入“质的提升”的重要实践。三亚“城市双修”实践在城市规划、建设、管理的各个方面都做出了积极的探索和创新,包括:采取行政统筹负责、技术协同对接的组织方式;回归生态优先、和谐宜居的价值理念;运用系统梳理、多专业协作、重点示范的技术方法;制定近远结合、长期实施的运行时序;完善优化治理、长效保障的管理机制等,对启发我国其他城市进一步推进“城市双修”工作起到了重要的参考作用,同时也丰富和完善了“城市双修”作为中国特色城市更新工作的理论和方法。

三亚试点的“城市双修”理论和实践探索对我国城市的发展具有重要的现实意义。首先,它是城市发展转型的客观需要,是城市建设发展到一定阶段,应对“城市病”的一剂药方。治理“城市病”不可能一蹴而就,而是一个长期的系统性的过程,应当结合城市发展的阶段性问题有计划、有步骤地实施;其次,“城市双修”是一项综合性的工作,包含城市建设的各个方面,既包括物质空间环境的修复和修补,也包括对社会文化等软环境的修复和修补,其最终目的是为了居住在城市里的人可以生活得更好;最后,“城市双修”不仅是项目安排和工作计划,也是城市建设的相关法规制度逐步完善和优化的过程,通过建立完善的长效机制,可以全

面提升城市综合治理的能力,建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。 **URP**

参考文献 References

- [1] 中国城市规划设计研究院. 催化与转型: 城市修补生态修复的理论与实践 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2016.
- [2] 阳建强. 西欧城市更新 [M]. 南京: 东南大学出版社, 2012.
- [3] 方可. 西方城市更新的发展历程及其启示 [J]. 城市规划汇刊, 1998(01).
- [4] Chris Couch. Urban Renewal: Theory and Practice (MacMillan Building and Surveying)[M]. London: Macmillan Publishers Limited. 1990.
- [5] 张汉, 宋林飞. 英美城市更新之国内学者研究综述 [J]. 城市问题, 2008(02).
- [6] Donnison David, Middleton Alan. Regenerating the Inner City: Glasgow's Experience[M]. London: Routledge and Kegan Paul. 1987.
- [7] 阳建强. 中国城市更新的现状、特征及趋向 [J]. 城市规划, 2000(4):.
- [8] 彼得·罗伯茨, 休·赛克斯. 城市更新手册 [M]. 叶齐茂, 倪晓晖, 译. 北京: 中国建筑工业出版社, 2009.
- [9] Naomi Carmon. Three Generation of Urban Renewal Policies. Analysis and Policy Implications[J]. Geoforum. 1999, 30:145-158.
- [10] 林拓. 现代城市更新与社会空间变迁——住宅、生态、治理 [M]. 上海: 上海古籍出版社, 2007.
- [11] 海沃德. 城市设计与城市更新 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2009.
- [12] 中国城市规划设计研究院. 三亚市生态修复城市修补总体规划 [R]. 2016.
- [13] 中国城市规划设计研究院. 抱坡岭山体生态修复工程 [R]. 2016.
- [14] 中国城市规划设计研究院. 三亚市“城市修补、生态修复”专题研究——城市色彩修补专题、广告牌匾整治专题 [R]. 2016.
- [15] 李晓晖, 黄海雄, 范嗣斌, 等. “生态修复、城市修补”的思辨与三亚实践 [J]. 规划师, 2017(3):11-18.

上接17页

文化等“软环境”的修补;“城市双修”也绝非是一项“头痛医头、脚痛医脚”的工作,而是一个内外兼修的工程,需要系统梳理、综合治理和持续提升。从社会意义上说,“城市双修”也是对城市发展、社会文明进步的修补和完善。只有每一个“城市人”都积极融入到城市发展和建设中来,我们的城市才能“让生活更美好”! **URP**

参考文献 References

- [1] 中华人民共和国住房和城乡建设部. 住房和城乡建设部关于加强生态

修复城市修补工作的指导意见 [R/OL].(2017-03-06)[2017-03-31]. http://www.mohurd.gov.cn/wjfb/201703/t20170309_230930.html.

- [2] 中国城市规划设计研究院. 催化与转型: “城市修补、生态修复”的理论与实践 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2016.
- [3] 中国城市规划设计研究院. 三亚市海绵城市建设总体规划 [R]. 2016.
- [4] 中共海南省纪委中共海南省委组织部. 关于为全省整治违法建筑三年攻坚行动提供坚强有力纪律和组织保障的通知 [R]. 2016.
- [5] 中国城市规划设计研究院. 三亚市生态修复城市修补总体规划 [R]. 2016.
- [6] 中国政府网. 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见 [R/OL]. (2016-02-06)[2017-03 -31]. http://www.mlr.gov.cn/zljc/201602/t20160222_1396984.htm.