

TD

中华人民共和国自然资源行业标准

TD/T XXXXX—XXXX

建设项目用地审批空间分析模型

Guide for construction projects land approval spatial analysis model

(点击此处添加与国际标准一致性程度的标识)

(征求意见稿)

(本草案完成时间:)

在提交反馈意见时, 请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

中华人民共和国自然资源部 发布

目 次

前 言	II
引 言	III
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 分析模型涉及数据内容	1
5 建设项目用地审批空间分析模型	2
6 分析模型要求	6
参 考 文 献	7

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由广西壮族自治区自然资源信息中心提出。

本文件由全国地理信息标准化技术委员会信息化分技术委员会（TC230SC1）归口。

本文件起草单位：广西壮族自治区自然资源信息中心。

本文件主要起草人：×××。

引 言

国家在国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要中指出，要以智慧政务作为数字化的主要应用场景，加快构建数字政府，推进政务服务标准化、规范化、便利化，提升社会治理数字化智能化水平。“建设项目用地审批空间分析模型”是建设用地报批过程中关于建设用地范围红线的空间分析模型，是实现建设项目“智慧审批”奠定基础。“建设项目用地审批空间分析模型”经过反复实践检验，经过不断的讨论、总结和凝练最终形成本文件。

建设项目用地审批空间分析模型

1 范围

本文件规定了建设项目用地审批空间分析模型的定义、分析所涉及的数据和手段方法等内容。本文件适用于建设项目用地审批空间分析过程。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33453 基础地理信息数据库建设规范
TD/T 1016 土地利用数据库标准
TD/T 1019 基本农田数据库标准

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

建设项目用地数据 construction project land data

描述建设项目位置、范围、形状的空间数据格式，常见为Shapefile、txt、DWG等。

3.2

叠加分析 overlay analysis

地理信息系统专业术语，空间分析的类型之一。

3.3

建设项目用地数据分析模型 construction project land data analysis model

以叠加分析为主要技术手段，给定建设项目用地数据叠加感兴趣专题数据提取相关信息，结合先验知识、相关法律、文书和规范等要求，智能判断该建设用地是否符合批准条件。

4 分析模型涉及数据内容

4.1 已批建设用地项目数据

由自然资源部和自然资源厅审批或由报批单位备案到上述两级机构的已批建设项目用地数据库。包括省级建设用地项目数据库和国家下发的建设用地项目数据，数据须包含项目名称、批准文号、地块面积等属性信息。数据库建设规范参考GB/T 33453。

4.2 土地利用现状数据

2009年以来历年土地利用现状数据。其中，土地利用调查数据应包含线状地物、零星地物。数据应包含图斑编号、地类名称、地类代码、权属单位代码、权属性质、地类备注、面积等属性信息。数据结构可参考TD/T 1016。

4.3 土地利用总体规划数据

处于有效期内的土地利用总体规划数据，包括土地用途区、建设用地管制区、增减挂构建新区。数据须包含土地用途区类型代码、地块编号、面积等属性信息。数据库建设规范参考GB/T 33453。

4.4 生态保护红线数据

最新划定的生态保护红线数据。数据须包含红线类型、红线命名、面积等属性信息。

4.5 工业园区数据

工业园区范围数据。数据须包含地块名称和开发区名称等属性信息。数据库建设规范参考GB/T 33453。

4.6 耕地质量等别数据

耕地质量等别数据。数据须包含国家利用等别、地类编码、地类名称等属性信息。数据库建设规范参考GB/T 33453。

4.7 永久基本农田数据

最新永久基本农田数据。数据须包含地类名称、权属单位名称、图斑编号等属性信息。数据结构可参考TD/T 1019。

4.8 控制点数据

各种类型、等级的控制点，如大地控制点、地形控制点等。数据须包含标识类型、等级、点名、点号等属性信息。数据库建设规范参考GB/T 33453。

4.9 采矿权数据

采矿权现状数据。数据须包含许可证号、矿山名称、申请人等属性字段。数据库建设规范参考GB/T 33453。

5 建设项目用地审批空间分析模型

5.1 概述

以目标建设项目用地数据为输入，采用叠加分析技术为基本技术手段，依次叠加历史建设用地项目、土地利用现状、土地利用总体规划、生态保护红线、工业园区、耕地质量等别、控制点、采矿权等数据进行分析，从而得到建设项目与上述数据在空间和属性方面的分析结果，根据结果判定该建设项目是否符合相关规范，分析模型如图1所示。

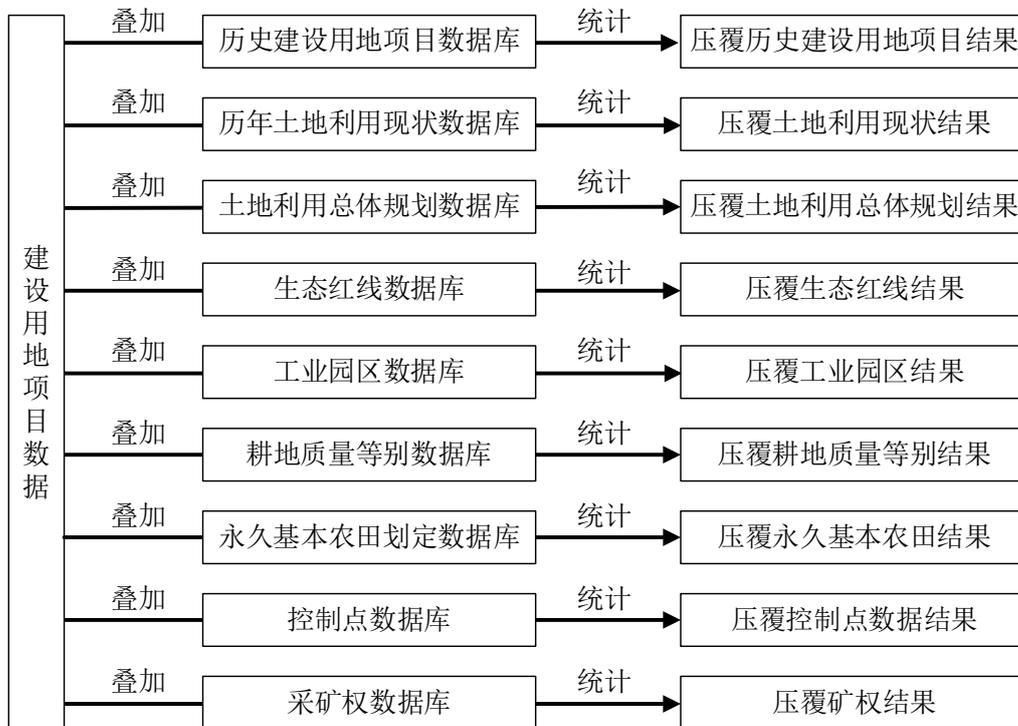


图1 建设用地审批空间分析模型

5.2 历史建设用地项目数据分析

建设用地项目区范围叠加历史建设用地数据库,分析当前建设项目是否压覆历史项目。如果有压覆(下同),则统计占用历史项目的项目名称、批准文号及面积,如表1。

表1 占用历史建设用地项目明细

地块序号	项目名称	地块名称	压覆历史用地项名称	压覆历史项目批准文号	压覆面积
1	xxx项目	地块一	xxx项目	桂政土批函【xxx】xx号	xxx
2	xxx项目	地块二	xxx项目	桂政土批函【xxx】xx号	xxx
3	xxx项目	地块三	xxx项目	桂政土批函【xxx】xx号	xxx

5.3 土地利用现状分析

建设用地项目区范围叠加土地利用现状数据库,分析统计当前建设项目压覆土地利用现状(如表2)、地籍权属(如表2)、可调整地类(如表3)等结果。零星地物、线状地物的面积计算方法参考TD/T 1014。

表2 建设用地-土地利用现状分析结果

地类 大类	地类名称		总体情况			国有			集体		
			填报	分析	对比	填报	分析	对比	填报	分析	对比
农 用 地	耕地	水田(011)	0.0554	0.0554	-	...	...	...	...	...	...
		旱地(013)	0.0307	-	+0.0307	...	...	...	...	...	...
		小计	0.0861	0.0554	+0.0307	...	...	...	...	...	...
	林地	有林地(031)	4.0363	4.0409	-0.0046	...	...	...	...	...	...
		灌木林地(032)	1.1950	1.4598	0.2648	...	...	...	...	...	...
		小计	xxx	xxx	xxx	...	...	...	...	...	...
小计		...	...	...	...	...	...	...	...	...
建 设 用 地	交通用地	公路用地(104)	...	...	...	...	...	...	...	...	...
		小计	...	...	...	...	...	...	...	...	...
	城镇村用地	城镇村用地	...	...	...	...	...	...	...	...	...
		小计	...	...	...	...	...	...	...	...	...
小计		...	...	...	...	...	...	...	...	...
...
总计		...	...	...	...	...	...	...	...	...

表3 地籍权属单位分析结果

权属单位代码	权属单位名称	权属性质	面积
433125001005	xxx村	国有土地所有权	1.4613
...

表4 可调整地类分析结果

权属单位代码	权属单位名称	图斑编号	地类编码	地类名称	面积
433125001005	xxx村	232	021	果园	1.397
...

5.4 土地利用总体规划分析

建设用地项目区范围叠加土地利用总体规划数据库，分析统计当前建设项目压覆调整完善建设用地管制区（如表5）、调整完善土地用途区结果（如表6）、调整完善增减挂钩建新区结果（如表7）。

表5 调整完善建设用地管制区分析结果

年度	管制区类型名称	面积
2019	允许建设区	203375.2224
...

表6 调整完善土地用途区分析结果

年度	土地用途区类型名称	面积
2019	城镇建设用地区	207300.2200
2019	独立工矿区	4265.0224
...

表7 调整完善增减挂钩建新区分析结果

行政区划代码	行政区名称	用地类型	面积
4501021xxxx	xxx村	城镇	207300.2200
4501021xxxx	xxx村	农村	4265.0224
...

5.5 生态保护红线分析

建设用地项目区范围叠加生态保护红线数据库，分析统计当前建设项目压覆生态保护红线结果，如表8。

表8 生态保护红线分析结果

行政区划代码	行政区	红线编号	红线命名	面积
451422	宁明县	451422000112	十万大山水源涵养与生物多样性生态保护红线	9.0845
...

5.6 工业园区分析

建设用地项目区范围叠加工业园区数据库，分析统计当前建设项目压覆工业园区结果，如表9。

表9 工业园区分析结果

开发区名称	地块名称	面积
南宁市经济技术开发区	xxx公司	9.0845
...

5.7 耕地质量等别分析

建设用地项目区范围叠加耕地质量等别数据库，分析统计当前建设项目压覆耕地质量等别结果，如表10。

表10 耕地质量等别分析结果

年度	地类名称	国家利用等	面积
2017	水田	14	9.0845
...

5.8 永久基本农田分析

建设用地项目区范围叠加永久基本农田成果数据库，分析统计当前建设项目压覆永久基本农田结果，如表11。

表11 永久基本农田分析结果

权属单位代码	权属单位名称	地类代码	地类名称	面积
451123108218	黄沙村委会	011	水田	9.0845
...

5.9 压覆测标分析

压覆测标即检测建设用地项目范围内是否压覆了各种类型、等级的控制点。建设用地项目区范围叠加各类、等级的控制点图层（数据），分析统计当前建设项目压覆测标结果，如表12。

表12 测标（控制点）分析结果

控制点类型	等级	网名	点名	点号
三角点	一等	一二等三角网	凤凰山_8	6457
水准点	一等	-	I 柳南 5 1 - 1	56
...

5.10 压覆矿分析

建设用地项目区范围叠加采矿权数据库，分析统计当前建设项目压覆采矿权结果，如表13。

表13 压覆矿分析结果

许可证号	矿山名称	申请人	面积
450121C52xxxx	xxx矿山	张三	9.0845
...

6 分析模型要求

6.1 数学基础

6.1.1 平面坐标系统

大地基准：采用“2000国家大地坐标系”。投影方式采用高斯-克吕格投影，3°分带。

6.1.2 高程系统

高程基准：采用“1985国家高程基准”。

6.1.3 数据分幅规格

1:2 000、1:5 000、1:10 000比例尺标准分幅。

6.2 建设项目用地数据格式标准

建设项目用地数据格式采用通用地理信息数据交换格式——Shapefile文件格式或“自然资源部勘测定界址点坐标交换格式”。

6.3 分析数据建设标准

分析模型所涉及的各个专题数据库应符合相关建库标准、规范要求。

参 考 文 献

- [1] 《中华人民共和国土地管理法》2020年1月1日起施行
 - [2] 中华人民共和国国土资源部第49号令《建设用地审查报批管理办法》
 - [3] 自然资规(2020)1号《自然资源部关于贯彻落实〈国务院关于授权和委托用地审批权的决定〉》
 - [4] 自然资规〔2019〕2号《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》
-